

**Uchwała Nr SO - 0952/II/50/2/Ka/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 17 grudnia 2010 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn na 2011 rok.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Freitag

Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 18 listopada 2010 r. przez Burmistrza Stawiszyna projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

**opinię pozytywną**

**Uzasadnienie**

I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 zostały ustalone:

a) dochody w wysokości 17.233.886 zł, w tym dochody bieżące - 16.930.944 zł

b) wydatki w kwocie 20.621.296 zł, w tym wydatki bieżące - 15.246.428 zł

Spełniona została, zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Deficyt budżetu w kwocie 3.387.410 zł zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek.

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2010 r. wynika, iż Gmina i Miasto Stawiszyn posiadała zobowiązania długoterminowe z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 5.237.090 zł.

Wg wyliczeń Składu Orzekającego zadłużenie Gminy i Miasta Stawiszyn na koniec 2011 roku wynosić będzie 10.096.010 zł, co stanowi 58,58% planowanych na 2011 rok dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2011 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 1.812.590 zł, co stanowi 10,52 % planowanych dochodów.

2. Dochody i wydatki budżetu zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej

3. Planowane dochody Gminy i Miasta na 2011 rok są o 6,26 % niższe od planowanych dochodów na 2010 rok wg stanu na 30 września 2010 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano na poziomie niższym o 3,09 % od planowanych na koniec III kwartału 2010 roku.

Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów.

4. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe na zadania:

- z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zleconych gminie ustawami w kwocie 2045.457 zł

- własne w kwocie 191.923 zł

oraz subwencję ogólną w kwocie 8.987.019 zł, tym:

- część równoważąca w kwocie 156.964 zł

- część oświatowa w kwocie 6.056.141 zł

- część wyrównawcza w kwocie 2.773.914 zł

Kwoty dotacji celowych, subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów.

II. 1. Ustalone w projekcie budżetu wydatki na 2011 rok są wyższe o 2,16 % od wydatków planowanych na koniec III kwartału 2010 roku a zaplanowane na 2011 rok wydatki majątkowe są wyższe o 6,15 % od planowanych na 2010 r. wg stanu na dzień 30.09.2010 r.

2. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Przewidziano środki na realizację między innymi takich zadań jak: drogi publiczne gminne, ochotnicze straże pożarne, szkoły podstawowe, przedszkola, gimnazja, dowożenie uczniów do szkół, dodatki mieszkaniowe, ośrodki pomocy społecznej, utrzymanie zieleni, oświetlenie ulic, placów i dróg, oczyszczanie miast i wsi biblioteki, domy i ośrodki kultury.

3. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

4. Wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej zaplanowano w kwotach odpowiadających wielkościom planowanych dotacji. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zaplanowano w wysokości 80.000 zł a Programu Zwalczania Narkomanii w kwocie 4.000 zł tj. na poziomie

planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które zostały ustalone w wysokości 84.000 zł. Na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie przewidziano wydatki w kwocie 4.000 zł.

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wielkościach wynikających z przepisu art. 222 ust 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).
6. Projekt uchwały wyodrębnia dochody z tytułu wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska a także określa wydatki przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.

III. Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2011 rok został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XXXVIII/202/2010 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn.

IV. Skład Orzekający przypomina, iż gmina konstruując uchwałę budżetową na 2011 rok, musi wziąć pod uwagę postanowienia zawarte w art.128 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

V. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W § 14 tiret pierwszy i drugi projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań:  
*„- na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne - na finansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z budżetu Unii Europejskiej oraz nie podlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) a także innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi.”* Skład Orzekający wyjaśnia, iż w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok nie należy planować wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Zgodnie z przepisem art.226 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wyżej wskazane wydatki o ile mają charakter wieloletni powinny być ujęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Tam też mogłoby się znaleźć upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć. Ponadto z analizy budżetu wynika, iż w 2011 roku nie planuje się wydatków na finansowanie programów i projektów realizowanych ze środków wskazanych w § 14 tiret drugi projektu uchwały budżetowej. Zatem wyżej wskazane upoważnienia są bezprzedmiotowe, o ile dotyczą zadań wieloletnich.
2. W § 15 pkt.2 zawarto upoważnienie dla Burmistrza do „dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia oraz wydatków majątkowych”. Upoważnienie to nie spełnia wymogu art.258 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art.257 pkt.3 tejże uchwały. W zakresie upoważnienia do zmian wydatków na wynagrodzenia należałoby doprecyzować, iż chodzi o wynagrodzenia ze stosunku pracy. Ponadto w zakresie wydatków majątkowych jest ono niejasne, co może na etapie jego stosowania powodować trudności interpretacyjne. Należałoby je doprecyzować, iż chodzi np. o przeniesienia wydatków pomiędzy już istniejącymi zadaniami, bez prawa ich likwidacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinie jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.