

**Uchwała Nr SO – 0957/44/2/Ka/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 11 grudnia 2014 roku**

**w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2015 - 2020.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. z późn. zm. w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik  
Członkowie: Zofia Freitag  
Teresa Marczak

działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Stawiszyna projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2015-2020

**opinię pozytywną**  
**z uwagami opisanymi w pkt.III uzasadnienia.**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2015 – 2020 został doręczony w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2014 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 r., uchwałą budżetową na 2014 rok.
  - II.1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera wielkości określone przepisem art.226.
  2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.
  3. Z projektu wynika, iż:
    - okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia w wymogi określone w art.227 ust.1 ustawy o finansach publicznych
    - prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
  4. Z prognozy kwoty długu wynika, iż
    - ⇒ w latach 2015 - 2020 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
    - Jednakże Skład Orzekający zauważa, iż wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań w roku 2018 wprawdzie nie przekracza, ale jest niewiele niższy od dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika spłat wynikającego z art.243 ustawy o finansach publicznych. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w tymże roku określony w art.243 ustawy o finansach publicznych wynosi 8,15 %. Natomiast wskaźnik spłaty do dochodów kształtuje się na poziomie 7,81 %. Różnica między ww. wskaźnikami to zaledwie 0,34 %. Powyższe powoduje, iż w roku 2018 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego przez art.243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki. Stwarza to zagrożenie niezachowania relacji wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych, w szczególności w przypadku niepełnej realizacji prognozowanych dochodów. Sytuacja ta wymaga ciągłego monitorowania wielkości mających wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych.
  5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych
  6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.
- III. Inne uwagi
- a) Skład Orzekający podnosi, iż dołączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia przyjętych wartości są zbyt ogólnikowe. Nie objaśniają one w sposób wystarczający poziomu planowanych dochodów i wydatków, w szczególności w roku 2016 i następnych objętych wieloletnią prognozą. W roku 2016 przewidziano wzrost dochodów o 17,6 % w stosunku do ich wielkości planowanej w 2015 roku – brak wyjaśnień w tym zakresie. Skład Orzekający wskazuje, iż objaśnienia przyjętych wartości winny uprawdopodobniać przyjęte w wieloletniej prognozie wielkości, w tym dochodów i wydatków w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Kształtowanie się poziomu długu i wielkości wpływających na jego poziom winno być także elementem objaśnień. Objaśnienia winny określać jakimi przesłankami, wskaźnikami (podając ich wielkość), parametrami czy też danymi historycznymi kierowano się ustalając wielkości objęte wieloletnią prognozą finansową w

- poszczególnych latach. Winny one także odnosić się do planowanych przedsięwzięć.. W opinii Składu Orzekającego dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości winny zostać uszczegółowione
- b) w wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, iż pomiędzy wielkościami prezentowanymi w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2015 – 2020 odnoszącymi się do roku 2015 a wielkościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Stawiszyn na 2015 rok występują następujące rozbieżności:
- w poz. 11.1 określającej wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane wykazano kwotę 9.712.680zł. Natomiast z projektu budżetu wynika, że winna to być kwota 9.848.267,03 zł.
  - w poz.11.2 określającej wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego wykazano kwotę 2.326.589 zł. Natomiast z ww. projektu budżetu wynika, iż wydatki te stanowią kwotę 2.335.411,53 zł,

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czofnik

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.