

Uchwała nr VI/34/2011
Rady Miejskiej w Stawiszynie
z dnia 17 marca 2011 r.

**w sprawie opłat za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania
przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę i Miasto Stawiszyn.**

Na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

uchwała się, co następuje:

§ 1

Przedszkola prowadzone przez Gminę i Miasto Stawiszyn świadczą dwojakiego rodzaju usługi:

- a) usługę oświatowo-wychowawczą, bezpłatną – polegającą na realizacji 5 godzinnej podstawy programowej wychowania przedszkolnego, na zasadach określonych w statucie przedszkola
- b) usługę opiekuńczo bytową, odpłatną – polegającą na sprawowaniu przez przedszkole nadzoru nad dzieckiem zleconego przez rodziców, stanowiącą świadczenie wykraczające ponad podstawę programową wychowania przedszkolnego i realizowaną poza czasem przeznaczonym na jej realizację.

§ 2

Na usługę, o której mowa w § 1 pkt. b składa się:

1. nadzór nauczyciela nad dzieckiem podczas samodzielnie, indywidualnie wybieranymi przez dziecko zabawami, bez uczestnictwa nauczyciela w tych zabawach
2. nadzór nauczyciela nad dzieckiem w trakcie jego samodzielnych, indywidualnych zabaw na wolnym powietrzu
3. nadzór nauczyciela nad wypoczywającym dzieckiem
4. pomoc przy czynnościach fizjologicznych dziecka świadczona przez pracowników obsługi.

§ 3

1. Ustala się opłatę za jedną godzinę świadczeń, o których mowa w § 2 w wysokości 0,13 % minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie odrębnych przepisów i nalicza się ją za każdą rozpoczętą godzinę świadczenia.
2. Opłatę miesięczną ustala się na podstawie stawki godzinowej określonej w ust. 1 oraz deklarowanej przez rodziców (opiekunów) liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas

realizacji podstawy programowej.

§ 4

W przypadku, gdy rodzice (prawni opiekunowie) zgłosili nieobecność dziecka w przedszkolu opłata, o której mowa w § 3 podlega proporcjonalnemu zmniejszeniu za każdy dzień absencji dziecka.

§ 5

Opłata, o której mowa § 3 nie obejmuje kosztów wyżywienia dziecka. Odpłatność za wyżywienie ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z organem prowadzącym, na poziomie wartości artykułów spożywczych niezbędnych do przygotowania posiłku.

§ 6

Zakres świadczeń, z których będzie korzystało dziecko oraz wysokość i zasady pobierania związanych z tym opłat określa umowa cywilno-prawna zawarta pomiędzy dyrektorem a rodzicami (opiekunem prawnym) dziecka.

§ 7

Traci moc Uchwała nr XXVIII/156/2009 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 25 czerwca 2009 r. w sprawie odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolach prowadzonych przez Gminę i Miasto Stawiszyn.

§ 8

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Stawiszyna.

§ 9

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2011 roku.

Uzasadnienie

do Uchwały nr VI/34/2011
Rady Miejskiej w Stawiszynie
z dnia 17 marca 2011 r.

Zgodnie z ustawą o systemie oświaty przedszkola prowadzą bezpłatne nauczanie w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Na realizacja podstawy programowej wychowania przedszkolnego musi być zapewnione co najmniej 5 godzin dziennie. Natomiast świadczenia przekraczające podstawę programową i odbywające się poza czasem przeznaczonym na realizację podstawy są odpłatne, a wysokość tych opłat ustala rada gminy (zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty).

Do tej pory opłaty za pobyt dzieci w przedszkolach prowadzonych przez Gminę i Miasto Stawiszyn pobierane były zgodnie z Uchwałą nr XXVIII/156/2009 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 25 czerwca 2009 r. Opłaty te kształtowały się w następujący sposób:

- śniadanie – 2 , 00 zł
- obiad – 7, 00 zł
- podwieczorek – 1, 00 zł.

W skład tych opłat wliczona była nie tylko wartość artykułów spożywczych potrzebnych do przygotowania posiłków, ale także część kosztów przygotowania posiłków.

Zgodnie z wydanymi w ostatnim okresie wyrokami sądów administracyjnych oraz rozstrzygnięciami nadzorczymi wojewodów opłaty określone w w/w sposób są niezgodne z prawem. Stąd konieczność podjęcia nowej uchwały.

W myśl orzecznictwa sądowego świadczenia, za które przedszkola publiczne mają prawo pobierać opłaty muszą być skonkretyzowane w celu realizacji zasady ekwiwalentności tych świadczeń i opłat. Zgodnie z tą zasadą opłaty można pobierać za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego, a wysokość opłat winna odpowiadać zakresowi świadczeń z których korzysta dziecko.

Ponadto Naczelny Sąd Administracyjny zinterpretował treść art. 67a ustawy o systemie oświaty wskazując, że ma on zastosowanie także do przedszkoli. W związku z tym organem właściwym do określenia opłat za wyżywienie jest dyrektor przedszkola, który ustalając wysokość tych opłat nie może w ich skład wliczyć wynagrodzenia pracowników ani kosztów przygotowania posiłków tylko samą wartość artykułów spożywczych.

Stąd też w projekcie uchwały sprecyzowano zakres usług przekraczających podstawę programową. Usługi te mają charakter opiekuńczo – bytowy i polegają na sprawowaniu nadzoru nad dzieckiem zleconego przez rodziców. Na te usługi składają się:

- nadzór nauczyciela nad dzieckiem podczas samodzielnie, indywidualnie wybieranymi przez dziecko zabawami, bez uczestnictwa nauczyciela w tych zabawach
- nadzór nauczyciela nad dzieckiem w trakcie jego samodzielnych, indywidualnych zabaw na wolnym powietrzu
- nadzór nauczyciela nad wypoczywającym dzieckiem
- pomoc przy czynnościach fizjologicznych dziecka świadczona przez pracowników obsługi.

Realizacja w/w usług przebiegać będzie zgodnie ze statutem przedszkoli oraz umową cywilno-prawną zawartą między dyrektorem placówki, a rodzicami (opiekunem prawnym) dziecka.

Informacyjnie w tym miejscu należy podać, że 5 godzinny obowiązkowy program wychowania przedszkolnego realizowany będzie w takich godzinach, aby mogły w nich uczestniczyć wszystkie dzieci, także te dowożone do przedszkola autobusem.

Proponowana opłata za każdą godzinę korzystania przez dziecko z usług przekraczających postawę programową wynosi 0,13 % minimalnego wynagrodzenia za pracę, tj. obecnie 1,80 zł ($1386 \text{ zł} \times 0,13 \% = 1,80 \text{ zł}$).

Opłata miesięczna obliczana będzie na podstawie deklarowanej przez rodziców liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas realizacji podstawy programowej. Za czas nieobecności dziecka opłata będzie proporcjonalnie zmniejszona.

Przy wyliczaniu wysokości w/w opłaty brane były pod uwagę 3 sprawy:

1. wysokość opłat, jakie będą musieli ponosić rodzice dzieci przebywających w przedszkolu'
2. wielkość wpływów od wnoszonych przez rodziców opłat
3. koszt utrzymania dziecka w przedszkolu.

Wysokość proponowanej opłaty ponoszonej przez rodziców dzieci uczęszczających do przedszkola 9 godzin będzie wyższa od dotychczasowej.

Np. przy 22 dniowym pobycie wyniesie 290,40 zł, obecnie 220 zł (przy założeniu że ceny posiłków będą następujące:

- śniadanie – 1,50 zł
- obiad – 3,50 zł
- podwieczorek – 1,00 zł).

Proponowane odliczenie za każdy dzień nieobecności z powoduje jednak, że przeciętna opłata będzie dużo niższa i zbliżona do dotychczasowej (dotychczas opłata za przedszkole pomniejszana była o 50%, ale tylko w przypadku nieobecności trwającej powyżej 3 kolejnych dni).

W przypadku dzieci przebywających w przedszkolu 8 godz. opłata miesięczna będzie tylko nieco wyższa od dotychczasowej. Natomiast w przypadku dzieci przebywających krócej niż 8 godzin opłaty będą już niższe od dotychczasowych.

Np. dla dzieci „6-godzinnych” opłata wyniesie nie więcej niż 149, 60 zł, a jest 198 zł.

W przypadku opłat w wysokości proponowanych spodziewa się, że wpływy od wnoszonych przez rodziców opłat za pobyt dzieci w przedszkolu będą porównywalne z dotychczasowymi.

W roku 2010 wpływy za opłaty za przedszkole (wraz z refundowanymi przez opiekę) wyniosły 353 396, 41 zł. Biorąc tę samą ilość dzieci, posiłków oraz godzin pobytu dzieci w przedszkolach przy proponowanej opłacie byłoby to 358 072 zł (bez nieobecności dzieci).

W roku 2010 koszt utrzymania dziecka wynosił średnio w przedszkolach 2, 21 zł/1godz. Zostały tutaj uwzględnione koszty ponoszone na media, jak i na wynagrodzenia pracowników zarówno nauczycieli, jak i pozostałych.