

**Uchwała Nr SO – 0952/36/2/Ka/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 10 grudnia 2018 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn na 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r., z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Freitag

Teresa Marczak

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Stawiszyna projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn na 2019 rok

**opinię pozytywną**  
**z uwagą opisaną w pkt IV.3.b uzasadnienia.**

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2018 r. projekt uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn na 2019 rok został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Nr XXXVIII/202/2010 Rady Miejskiej w Stawiszynie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Stawiszyn.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 31.074.511,78 zł, w tym dochody bieżące – 28.264.386,50 zł
- b) wydatki w kwocie 33.258.620,78 zł, w tym wydatki bieżące – 24.627.560,42 zł
- c) przychody w wysokości 3.951.146,00 zł
- d) rozchody w kwocie 1.767.037,00 zł.

Zachowana została, zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

Wynik budżetu to deficyt w wysokości 2.184.109 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej sfinansowany zostanie przychodami z kredytów i pożyczek.

Z przedłożonego tu. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2018 r. wynika, iż zadłużenie Gminy Stawiszyn z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 2.636.943,00 zł, co stanowi 8,30% planowanych na koniec III kwartału 2018 roku dochodów.

Prognozowane zadłużenie Gminy i Miasta Stawiszyn na koniec roku 2019 wynosi 7.739.523,14 zł, co stanowi 24,91% planowanych na 2019 rok dochodów.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2019 r. rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz zobowiązaniami związku współtworzonego przez jst przypadająca do spłaty w 2019 roku wynosi 1.899.294,00 zł, co stanowi 6,11% planowanych dochodów.

2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

III.1. Prognozowane dochody budżetu Gminy na 2019 rok są niższe o 2,15% od planowanych dochodów na 2018 rok wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Dochody bieżące planowane na 2019 rok są o 1,20% wyższe od planowanych w budżecie roku 2018 wg stanu na dzień 30 września 2018 roku. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano w 2019 r. na poziomie wyższym o 2,83% od planowanych w budżecie roku 2018 r. wg stanu na koniec III kwartału 2018 r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie w kwocie 6.800.609,00 zł,
- otrzymane z budżetu państwa na zadania własne w kwocie 555.460,00 zł,
- inne dotacje i środki zewnętrzne w kwocie 2.989.787,78 zł,

oraz subwencję ogólną w kwocie 9.054.172 zł w tym:

- część wyrównawcza w kwocie 2.653.860,00 zł,
- część oświatowa w kwocie 6.306.725,00 zł,
- część równoważąca w kwocie 93.587,00 zł.

3. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

- IV.1. Wydatki na 2019 rok planowane są na poziomie niższym o 1,49% od planowanych w budżecie na 2018 r. wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 4,19% od planowanych w budżecie roku 2018 wg stanu na dzień 30 września 2018 roku. Natomiast wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń zaplanowano w 2019 roku na poziomie wyższym o 1,81% od planowanych w budżecie roku 2018 na koniec III kwartału 2018 roku.
2. Zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości 135.000 zł tj. w kwocie równej wpływom z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.
  3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.
    - a) kwota rezerwy ogólnej jest zgodna z postanowieniami art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
    - b) rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która została ustalona w wysokości 67.000,00 zł nie spełnia wymogu wynikającego z art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.), gdyż została ona ustalona w wysokości 0,4966% wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi uwagę.
  4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
  5. Proponowany zakres upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.